

**Powiatowy Urząd Pracy  
w Starachowicach**

**Monitoring zawodów deficytowych  
i nadwyżkowych za I półrocze 2013 roku.**

**Starachowice 2013**

## Spis treści

Wstęp.....	3
1. Poziom i stopa bezrobocia w powiecie starachowickim.....	5
2. Osoby bezrobotne według wieku.....	7
3. Osoby bezrobotne według wykształcenia.....	9
4. Osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy.....	10
5. Analiza bezrobocia według zawodów.....	11
6. Analiza ofert pracy według zawodów.....	14
7. Analiza zawodów nadwyżkowych i deficytowych.....	16
Wnioski.....	19

---

## Wstęp

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 9 Ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 r. (Dz. U. z 2008, Nr 69, poz. 415 z późniejszymi zmianami) przygotowanie monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych jest jednym z zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy. Powiatowy Urząd Pracy w Starachowicach realizując powyższe opracował „Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych w powiecie starachowickim w 2012 r.”

Prowadzenie właściwej polityki rynku pracy wymaga dobrze działającego systemu informacyjnego w tej dziedzinie. Temu celowi powinien służyć monitoring zawodów nadwyżkowych i deficytowych. Przez monitoring należy rozumieć proces systematycznego obserwowania zjawisk zachodzących na rynku pracy, które mają wpływ na popyt na pracę podaż zasobów pracy w przekroju terytorialno – zawodowym oraz formułowanie na tej podstawie ocen i krótkotrwałych prognoz niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania systemów kształcenia zawodowego i szkolenia bezrobotnych.

Informacje zawarte w Monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych powinny pomóc w:

- określeniu zgodnych z zapotrzebowaniem rynku pracy szkoleń dla osób bezrobotnych,
- prowadzeniu odpowiadającej realnym potrzebom lokalnego rynku pracy, gospodarki środkami z Funduszu Pracy, którymi dysponuje Urząd na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu,
- usprawnieniu poradnictwa zawodowego poprzez wskazywanie doradcom zawodowym, zawodów poszukiwanych przez lokalnych pracodawców oraz wskazywanie zawodów, na które maleje zapotrzebowanie,
- wskazywaniu zmian zachodzących na lokalnym rynku pracy, które mogą być wykorzystywane przez szkoły zawodowe i ponadgimnazjalne w procesie kształcenia młodzieży,
- pomocy w planowaniu działań przez instytucje i organizacje współpracujące na lokalnym rynku pracy w zakresie przeciwdziałania bezrobociu.

Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych zawiera analizę skali i struktury bezrobocia rejestrowanego w powiecie starachowickim w grupach i zawodach oraz popytu na pracę dla poszczególnych zawodów z punktu widzenia zgłaszanych do PUP ofert pracy. Podstawowymi źródłami informacji do prowadzenia monitoringu zawodów nadwyżkowych i deficytowych są:

- sprawozdanie sporządzone przez Powiatowy Urząd Pracy w Starachowicach - Załącznik nr 2 do sprawozdania MPiPS 01 „Bezrobotni według rodzaju działalności ostatniego miejsca pracy oraz ofert” stan na 31 grudnia 2012 r.,
- sprawozdanie sporządzone przez Powiatowy Urząd Pracy w Starachowicach - Załącznik nr 3 do sprawozdania MPiPS 01 :Bezrobotni oraz oferty pracy według zawodów i specjalności” stan na 31 grudnia 2012 r.

Analizę ofert zawodów nadwyżkowych i deficytowych przeprowadza się o dane statystyczne o bezrobociu i ofertach pracy w 2012 r., posługując się nazwami grup zawodów i specjalności zgodnymi z klasyfikacją zawodów i specjalności wprowadzonej przez Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Dz. U. Nr 82, poz. 537). Analizą objęto duże grupy zawodów (kod dwucyfrowy), elementarne grupy zawodów (kod czterocyfrowy) oraz poszczególne zawody i specjalizacje (kod sześciocyfrowy).

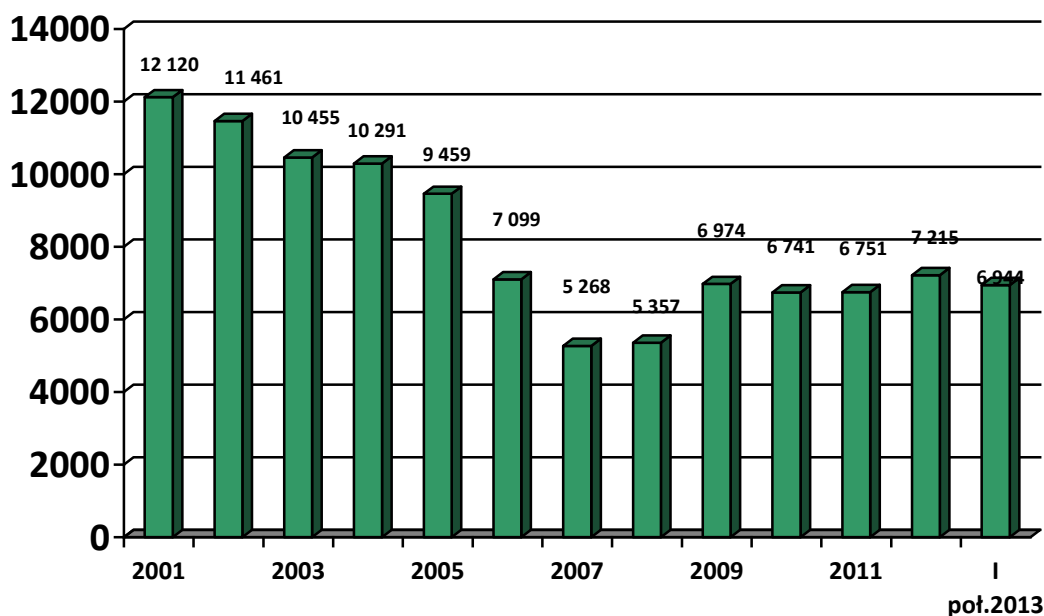
---

## 1. Poziom i stopa bezrobocia w powiecie starachowickim.

Powiat starachowicki jest jednym z trzynastu powiatów w województwie świętokrzyskim. Powiat zajmuje 524 km<sup>2</sup> powierzchni, zamieszkuje go ok. 96.500 osób. W skład powiatu wchodzi pięć gmin: Starachowice (54.000 mieszkańców), Brody (11.000 mieszkańców), Mirzec (8.500 mieszkańców), Pawłów (15.500 mieszkańców) oraz Wąchock (7.500 mieszkańców). Starachowice są trzecim co do wielkości miastem województwa świętokrzyskiego. Powiatowy Urząd Pracy obejmuje swoim działaniem cały powiat starachowicki. Powiat ma charakter przemysłowo – rolniczy. Przemysł skupiony jest głównie w Starachowicach, natomiast rolnictwo opiera się o małe gospodarstwa rodzinne.

Od 2001 r. następował powolny ale dostrzegalny spadek bezrobocia w powiecie starachowickim. Proces ten zatrzymał się w 2008 r. w związku z kryzysem gospodarczym, który dotknął kraje Unii Europejskiej. Pomimo niezłej sytuacji gospodarczej Polski na tle innych krajów Unii Europejskiej, wzrost bezrobotnych i spadek ofert pracy na rynku pracy w powiecie starachowickim był odczuwalny. W 2010 r. nastąpił niewielki spadek osób bezrobotnych rejestrujących się w PUP w Starachowicach, a w 2011 r. i w 2012 r. nastąpił wzrost liczby osób bezrobotnych. W 2012 r. liczba osób rejestrujących się w PUP wzrosła o 464 osoby. W pierwszej połowie 2013 r. było zarejestrowanych 6944 osób bezrobotnych. Poziom bezrobocia w okresie od 2001 r. do I połowy 2013 r. pokazuje poniższy wykres:

Wykres 1. Poziom bezrobocia w PUP w Starachowicach w okresie od 2001 r. do 30.06.2013 r.



W pierwszej połowie 2013 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Starachowicach zarejestrowanych było 6944 osób bezrobotnych. Od końca 2012 r. nastąpił spadek o 271 osób bezrobotnych. Z prawem do zasiłku w tym okresie zarejestrowanych było 1137 osób bezrobotnych. Na dzień 30 czerwca 2013 r. zarejestrowały się w PUP w Starachowicach 3123 kobiety, w tym z prawem do zasiłku zarejestrowanych było 517 kobiet. Na koniec 2012 r. zarejestrowanych było 7215 osób bezrobotnych, w tym z prawem do zasiłku 1343 osoby bezrobotne. Zarejestrowanych było 3332 kobiet, a z prawem do zasiłku było zarejestrowanych 529 kobiet bezrobotnych.

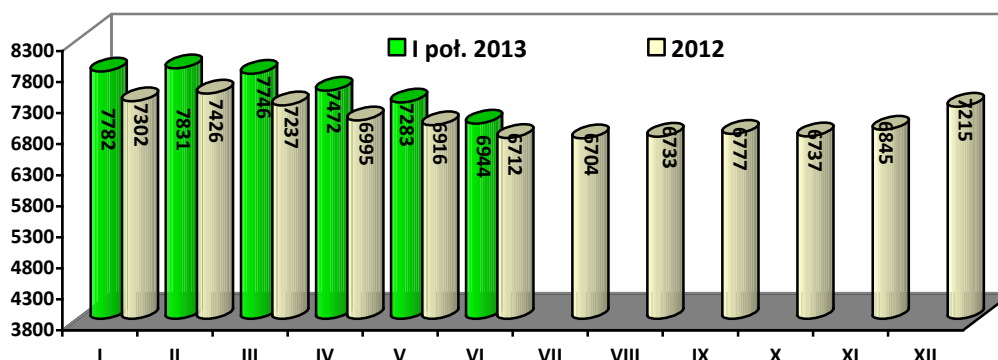
Ponadto w rejestrze Powiatowego Urzędu Pracy w Starachowicach pozostawało 398 osób bezrobotnych niepełnosprawnych, a także 101 osób poszukujących pracy.

Stopa bezrobocia na dzień 30 czerwca 2013 r. wynosiła: w powiecie starachowickim 17,8 % (18,4 % na koniec 2012 r.), w województwie świętokrzyskim 15,4 % (15,8 % na koniec 2012 r.) oraz w kraju 13,2 % (13,4 % na koniec 2012 r.).

Najliczniejszą grupę osób bezrobotnych zarejestrowanych w pierwszej połowie 2013 r. stanowili bezrobotni mieszkańcy gminy Starachowice, których było 3774 osób (54,34 %), (na koniec 2012 r. było zarejestrowanych 3947). Z gminy Brody zarejestrowanych było 982 osoby (14,14 %), (na koniec 2012 r. zarejestrowanych było: 957 osób). Z gminy Mirzec 584 osoby (8,41 %), (na koniec 2012 r. zarejestrowanych było: 613 osób). Z gminy Pawłów 1014 osób (14,60 %), (na koniec 2012 r. było 1066 osób). Z miasta i gminy Wąchock 590 osób (8,49 %), (w 2012 r. zarejestrowanych było: 632 osoby).

Liczbę osób bezrobotnych w poszczególnych miesiącach 2012 r. i w I połowie 2012 r. przedstawia poniższy wykres.

Wykres 2. Porównanie liczby bezrobotnych w poszczególnych miesiącach 2012 r. i do 30.06.2013 r. (stan na koniec każdego miesiąca).

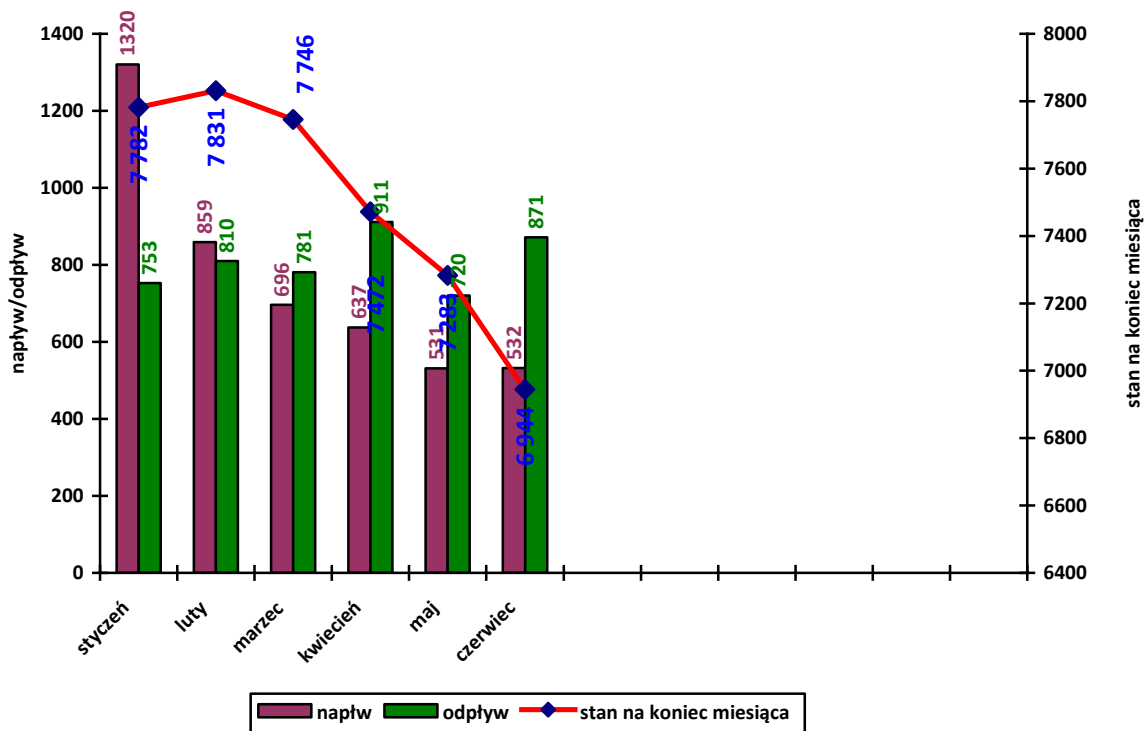


Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania z PUP.

Jak widać na wykresie spadek bezrobotnych następuje od kwietnia. Spadki jak i wzrosty, które następują w poszczególnych miesiącach nie są duże.

Poniższy wykres pokazuje dynamikę stanu bezrobocia w powiecie starachowickim w I połowie 2013 r.

Wykres 2. Dynamika bezrobocia w I połowie 2013 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania z PUP.

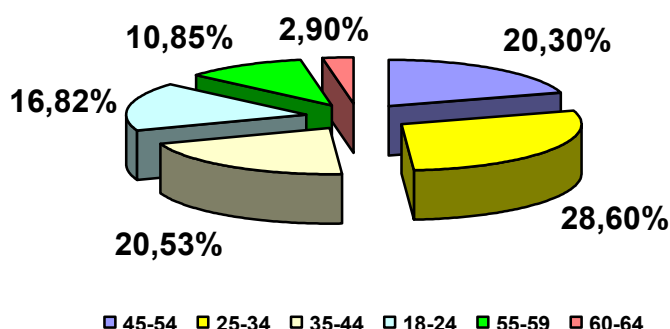
## 2. Osoby bezrobotne według wieku.

Tabela 1. Osoby bezrobotne zarejestrowane w PUP w Starachowicach ze względu na wiek.

l.p	wiek	ogólna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w 2012 r.	ogólna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w I poł. 2013 r.	udział %	bezrobotne kobiety zarejestrowane w 2012 r.
1	2	3	4	5	6
1.	18 - 24	1394	1168	16,82	518
2.	25 - 34	2012	1984	28,6	1020
3.	35 - 44	1475	1426	20,53	697
4.	45 - 54	1420	1409	20,3	625
5.	55 - 59	721	754	10,85	263
6.	60 - 64	193	203	2,9	---

Źródło: Opracowanie własne podstawie danych PUP

Wykres 3 udział procentowy poszczególnych grup wiekowych w ogólnej liczbie bezrobotnych



Wiek jest jednym z ważniejszych czynników, które mają wpływ na możliwości związane z podjęciem zatrudnienia przez osoby bezrobotne. Jak wiadomo pracodawcy nie powinni kierować się wiekiem kandydatów, decydując się na ich zatrudnienie w swoim zakładzie pracy. Praktyka jest, niestety inna. Często powodem niezatrudnienia kandydata jest właśnie „niewłaściwy” wiek osoby poszukującej pracy. Oczywiście pracodawca jako powód odmowy podaje wówczas każdy inny powód.

Struktura bezrobotnych w grupach wiekowych nie ulega zmianom. Najwięcej osób bezrobotnych zarejestrowanych jest w grupie wiekowej 25 – 34 lata, podobnie jak w latach poprzednich. Utrzymywanie się tak dużej liczby osób bezrobotnych w tej kategorii wiekowej jest niepokojące, bowiem przeważają tu osoby dobrze wykształcone, posiadające zawód, które są w pełni możliwości rozwojowych. Następną grupą to osoby w wieku 35 – 44 lata. Na ogół w tej grupie wiekowej najwięcej jest osób posiadających doświadczenie zawodowe i kwalifikacje zawodowe. Osoby te aktywnie poszukują pracy, chętnie korzystają ze szkoleń, interesują się otwarciem własnej działalności gospodarczej. Trzecia kategoria to osoby w grupie wiekowej 45 – 54. Wśród osób z tej kategorii wiekowej w PUP w Starachowicach przeważają osoby długotrwale bezrobotne, o niewysokich kwalifikacjach zawodowych. Osobom tym trudno odnaleźć się na rynku pracy. Czwarta kategoria to osoby w wieku 18 – 24 lat. Do grupy tej należą m. in. absolwenci szkół ponadgimnazjalnych. Osoby te mogą liczyć głównie na staże. Pracodawcy nie są zainteresowani zatrudnianiem osób w tym wieku ze względu na brak doświadczenia zawodowego. Wiele z osób będących w tej kategorii wiekowej rozpoczyna naukę w szkołach wyższych i przestaje być klientami Urzędu. Najmniej osób rejestruje się w przedziałach wiekowych: 55 – 59 oraz 60 – 64. Osobom z tych kategorii bardzo trudno jest znaleźć zatrudnienie. Nie posiadają często odpowiednich kwalifikacji, a pracodawcy nie chcą zatrudniać takich osób właśnie ze względu na wiek.



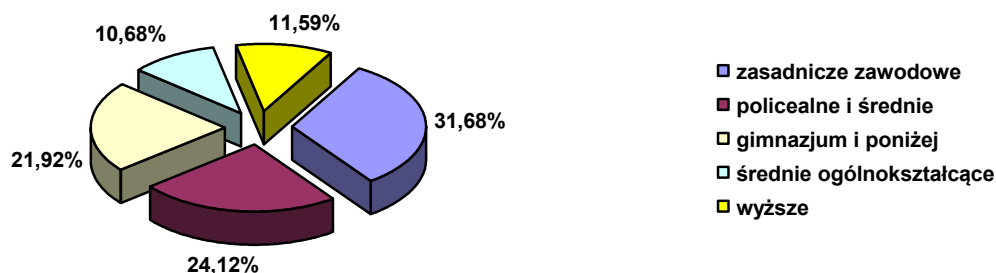
### 3. Osoby bezrobotne według wykształcenia.

Tabela 2. Osoby bezrobotne zarejestrowane w PUP w Starachowicach ze względu na wykształcenie.

<i>l.p.</i>	<i>wykształcenie</i>	<i>ogólna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w 2012 r.</i>	<i>ogólna liczba bezrobotnych zarejestrowanych w I poł. 2013 r.</i>	<i>udział %</i>	<i>bezrobotne kobiety zarejestrowane w I poł. 2013 r.</i>	<i>spadek/wzrost ogólnej liczby bezrobotnych (3/4)</i>
1	2	3	4	5	6	7
1.	zasadnicze zawodowe	2287	2200	31,7	757	-87
2.	policealne i średnie	1774	1676	24,13	847	-98
3.	gimnazjum i poniżej	1493	1523	21,93	522	+30
4.	średnie ogólnokształcące	801	740	10,65	439	-61
5.	wyższe	860	805	11,6	558	-55

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z PUP.

Wykres 4. Struktura bezrobocia ze względu na poziom wykształcenia.



Wykształcenie także wpływa na możliwość znalezienia zatrudnienia. Pracodawcy poszukują osób odpowiednio wykształconych z kwalifikacjami zawodowymi i doświadczeniem. Samo wykształcenie nie jest obecnie przepustką do otrzymania pracy. Absolwenci szkół powinni posiadać praktykę i doświadczenie w wybranym przez siebie zawodzie.

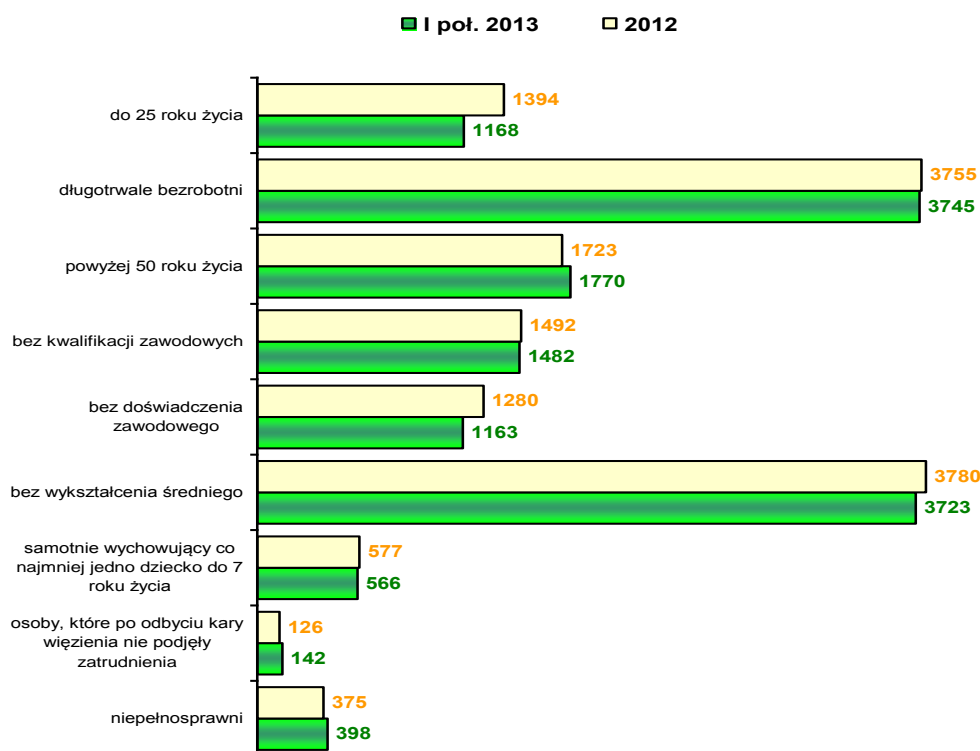
W rejestrze osób bezrobotnych PUP w Starachowicach przeważają osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym. Osoby posiadające wykształcenie zawodowe są poszukiwane przez pracodawców. Jednak ze względu na niewysokie kwalifikacje, brak praktycznych umiejętności nie znajdują zatrudnienia. Konieczna jest zmiana zasad kształcenia zawodowego. Dużą grupę stanowią osoby z wykształceniem policealnym i średnim. Wynika z tego, że takim osobom trudno jest znaleźć zatrudnienie, wpływa na to sposób kształcenia takich osób w szkołach policealnych i średnich. Nadal dużo jest zarejestrowanych osób z wykształceniem gimnazjalnym i niższym. Jest to zjawisko niepokojące. Wynika z tego, że dużo młodych ludzi nie kontynuuje dalszej nauki. Takim osobom też bardzo trudno jest znaleźć odpowiednią pracę. O wiele mniej zarejestrowanych jest osób z wykształceniem średnim ogólnokształcącym i wyższym. Osoby kończące szkoły średnie ogólnokształcące często podejmują naukę w systemie zaocznym, a będąc zarejestrowanymi korzystają ze staży,

szkoleń. Nadal dużo zarejestrowanych jest osób z wykształceniem wyższym. Ukończenie studiów wyższych nie gwarantuje już zatrudnienia. Liczy się doświadczenie zawodowe, staż. Dlatego ważne jest zdobywanie doświadczenia zawodowego już w trakcie studiów.

#### 4. Osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

W ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy istnieje kategoria osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Są to osoby bezrobotne, które ze względu na określone uwarunkowania mają duże problemy z wydobyciem się ze stanu bezrobocia. Pomoc oferowana przez urząd pracy jest niewystarczająca a pracodawcy nie są zainteresowani zatrudnianiem takich osób.

Wykres 5. Osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy w roku 2012 oraz do 30.06.2013 r.



Źródło: Opracowanie własne podstawie sprawozdania MPiPS.

Jak widać na wykresie największą grupę osób bezrobotnych stanowią osoby bez wykształcenia średniego i długotrwale bezrobotni. Niepokojące jest to, że ponad 1100 osób, zarejestrowanych w urzędzie stanowią osoby młode do 25 roku życia. Liczną grupę stanowią osoby bez kwalifikacji zawodowych i bez doświadczenia zawodowego. Znalezienie zatrudnienia przez te osoby jest szczególnie trudne w sytuacji, gdy powszechnie mówi się o ciągłym podnoszeniu kwalifikacji i zdobywaniu nowych zawodów, czyli byciu elastycznym na rynku pracy.

## 5. Analiza bezrobocia według zawodów.

W celu pomocy osobom bezrobotnym w znalezieniu pracy Urząd pozyskuje oferty pracy od pracodawców oraz dotuje ich ze środków Funduszu Pracy w ramach aktywnych programów przeciwdziałania bezrobociu.

### Ranking wg. grup zawodów.

Klasyfikacja zawodów obejmuje 10 wielkich grup zawodowych.

Tabela 3. Struktura bezrobotnych wg. grup zawodów.

<i>l.p.</i>	<i>kod grup y</i>	<i>nazwa grupy zawodów</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>I poł. 2013</i>
1	2	3	4	5	6	7	8	10	11	12	13
<b>1.</b>	0	Bez zawodu	1288	719	625	682	786	823	834	964	<b>940</b>
<b>2.</b>	1	Przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy	13	7	9	2	1	7	8	7	<b>10</b>
<b>3.</b>	2	Specjaliści	532	583	465	503	669	534	567	560	<b>523</b>
<b>4.</b>	3	Technicy i inny średni personel	1426	1259	848	928	1176	1008	937	1011	<b>951</b>
<b>5.</b>	4	Pracownicy biurowi	353	264	186	174	192	214	246	281	<b>279</b>
<b>6.</b>	5	Pracownicy usług osobistych i sprzedawcy	1143	909	674	660	783	917	1034	1003	<b>958</b>
<b>7.</b>	6	Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy	184	120	84	60	81	88	87	83	<b>81</b>
<b>8.</b>	7	Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy	3556	2423	1745	1721	2488	2343	2289	2523	<b>2408</b>
<b>9.</b>	8	Operatorzy i monterzy maszyn	275	221	170	170	246	196	208	237	<b>235</b>
<b>10.</b>	9	Pracownicy przy pracach prostych	689	594	462	403	552	557	541	546	<b>559</b>
			9459	7099	5268	5357	6974	6741	6751	7215	<b>6944</b>

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS.

W klasyfikacji grup zawodów, podobnie jak w poprzednich latach, nie zachodzą większe zmiany. Największa liczba bezrobotnych zarejestrowana była w grupie „7. Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy”. W grupie tej znajdują się zawody tzw. fachowców, mimo to osobom posiadającym taki zawód trudno jest znaleźć zatrudnienie. Wiąże się to m. in. z niskimi kwalifikacjami posiadanymi przez te osoby, brakiem osób młodych na rynku pracy, ale także nadal niskimi zarobkami, niedostatecznymi warunkami pracy. Na drugim miejscu są osoby z grupy „5. Pracownicy usług osobistych i sprzedawcy”. Mimo atrakcyjności niektórych wchodzących w skład tej grupy, pracodawcy nie zatrudniają takich osób powołując się na niskie przygotowanie zawodowe, brak chęci do podnoszenia swoich kwalifikacji.

Pomimo atrakcyjności niektórych zawodów wchodzących w skład tej grupy, pracodawcy nie zatrudniają takich osób powołując się na niskie przygotowanie do zawodu, brak chęci do podnoszenia swoich kwalifikacji. Na trzecim miejscu znalazły się osoby z grupy „3. Technicy i inny średni personel”. Grupa ta obejmuje zawody wymagające wiedzy, doświadczenia i umiejętności do wykonywania prac technicznych. Właściwe przygotowanie powinno następować w szkołach średnich kształcących pracowników z tej grupy. Niestety zaniedbania w edukacji osób zdobywających zawody z tej grupy powodują, że pracodawcy narzekają na niskie przygotowanie do zawodu, brak praktyki.

Tradycyjnie małą liczbę zarejestrowanych osób bezrobotnych stanowią osoby z grupy „6. Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy” - ze względu na ciągle zmniejszający się udział rolnictwa w gospodarce narodowej oraz z grupy „1. Przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy”.

Bardzo dużo pozostaje osób bezrobotnych nie posiadających zawodu. W I połowie 2013 r. zarejestrowanych było 940 osób.

### Ranking zawodów bezrobotnych.

W poniższej tabeli przedstawionych zostało trzydzieści zawodów, w których najwięcej było zarejestrowanych osób bezrobotnych.

Tabela 4. Zawody dominujące wśród osób bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Starachowicach.

l.p.	nazwa zawodu	kod zawodu	bezrobotni ogółem	w tym				
				kobiety	absolwenci		pow. 12 miesięcy	
					razem	kobiety	razem	kobiety
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Bez zawodu	000000	940	454	124	69	72	40
2.	Sprzedawca	522301	429	375	6	5	173	162
3.	Technik ekonomista	331403	205	183	5	5	103	96
4.	Technik mechanik	311504	150	21	0	0	56	14
5.	Murarz	711202	143	0	1	0	64	0
6.	Robotnik budowlany	931301	138	4	0	0	53	3
7.	Ślusarz	722204	121	6	1	0	58	3
8.	Tokarz w metalu	722314	120	34	0	0	52	18
9.	Kucharz	512001	118	97	0	0	56	51
10.	Krawiec	753105	105	103	0	0	50	49
11.	Pozostali mechanicy maszyn i urządzeń rolniczych i przemysłowych	723390	103	9	0	0	41	2
12.	Piekarz	751204	93	18	0	0	41	9
13.	Robotnik gospodarczy	515303	87	35	0	0	36	13
14.	Cukiernik	751201	74	54	0	0	32	25

15.	Technik żywienia i gospodarstwa domowego	322002	84	60	2	2	26	20
16.	Ekonomista	263102	81	70	2	2	30	29
17.	Magazynier	432103	92	27	0	0	41	16
18.	Technik prac biurowych	411004	68	59	1	1	34	28
19.	Pozostali mechanicy pojazdów samochodowych	723190	84	0	0	0	27	0
20.	Robotnik drogowy	931205	64	13	0	0	32	5
21.	Sprzątaczką biurową	911207	56	54	0	0	27	27
22.	Szwaczka	753303	60	60	2	2	28	28
23.	Kucharz małej gastronomii	512002	54	33	4	2	19	15
24.	Technik budownictwa	311204	42	4	0	0	14	2
25.	Hydraulik	712601	50	0	0	0	18	0
26.	Mechanik maszyn i urządzeń do obróbki metali	723304	51	5	0	0	22	3
27.	Frezer	722301	55	14	0	0	23	7
28.	Fryzjer	514101	70	67	2	2	22	20
29.	Pomoc domowa	911101	59	58	0	0	22	21
30.	Mechanik pojazdów samochodowych	723103	41	0	1	0	19	0
31.	Betoniarz	711401	44	0	0	0	19	0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS.

W rankingu zawodów niezmiennie na pierwszym miejscu znajduje się zawód sprzedawca, następnie technik ekonomista i technik mechanik. W zawodzie sprzedawcy przeważają kobiety. Pracodawcy narzekają na słabe przygotowanie kandydatów do pracy, a potencjalni pracownicy na niekorzystne godziny pracy, niskie wynagrodzenie.

W przypadku zawodów technik ekonomista i technik mechanik, zawody te wydają się być atrakcyjne, niestety rynek pracy nie jest w stanie wchłonąć osób, które mają te zawody. Związane jest to także z tym, że są to zawody „atrakcyjne” dla szkół, nie wymagają dużych nakładów finansowych i wyspecjalizowanej kadry.

W zawodach typu: ślusarz, tokarz nie ma młodych ludzi, ponieważ szkoły zawodowe nie prowadzą nauki w tych zawodach. Nadal dużą liczbę stanowią osoby zarejestrowane powyżej 12 miesięcy. Pracodawcy nie chcą zatrudniać osób starszych, powołując się na kwalifikacje nie odpowiadające współczesnym wymaganiom.

Z kolei kandydaci posiadający ten zawód, nie chcą podejmować pracy w swoim zawodzie. Argumentują to nieatrakcyjnością zawodu, niskimi płacami, chorobami zawodowymi. Część z tych osób jest zainteresowana zmianą zawodu, przekwalifikowaniem się, czasem otwarciem własnego miejsca pracy.

## 6. Analiza ofert pracy według zawodów.

Jednym z warunków poprawy sytuacji na rynku pracy jest napływ nowych ofert pracy. Przez ofertę należy rozumieć zgłoszone przez pracodawców wolne miejsca pracy oraz przyjęte do realizacji miejsca pracy w ramach prac interwencyjnych, stażu a także w ramach umów zlecenia i umów o dzieło. Jednak Urząd nie posiada pełnej informacji o wolnych miejscach pracy. Pracodawcy nie zgłaszają wszystkich wolnych miejsc pracy, zatrudniają pracowników „na czarno”. Częstą praktyką stosowaną przez pracodawców jest zgłoszenie wolnego miejsca pracy w formie oferty otwartej. Pracodawcy nie są zadowoleni, gdy Urząd wysyła kandydatów do pracy ze skierowaniami. Zamieszczenie oferty pracy na stronie internetowej Urzędu, do której dostęp mają wszyscy zainteresowani pracą, traktowane jest jak „bezpłatny słup ogłoszeniowy”.

W I półroczu 2013 r. Urząd dysponował 1150 ofertami pracy (na koniec 2012 r. było 1788 ofert). W większości są to oferty pracy subsydiowanej – staże i prace interwencyjne.

Najwięcej ofert pracy było we marcu r. – zgłoszono wówczas 263 wolne miejsca pracy, a także w lutym, styczniu i kwietniu. Najmniej ofert pracy zgłoszono w czerwcu – 143 oferty.

Tabela 5. Oferty pracy zgłoszone do 30.06.2013 r. w PUP w Starachowicach.

Wyszczególnienie	Styczeń	Luty	Marzec	Kwiecień	Maj	Czerwiec
Ogółem	199	224	263	168	153	143
Zatrudnienie lub inna praca zarobkowa	80	56	72	48	118	102
Miejsca aktywizacji zawodowej	119	168	191	120	35	41
Staż	119	143	142	120	35	41
Z Przygotowanie zawodowe dorosłych	0	0	0	0	0	0
g Prace społecznie użyteczne	0	25	49	0	0	0
Dla niepełnosprawnych	4	1	15	12	28	24
Dla osób w okresie 12 m-cy od dnia ukończenia nauki	0	0	0	0	0	0
Pracy	149	178	224	142	77	71

subsydiowanej						
Z sektora publicznego	84	67	109	26	10	10
Pracy sezonowej	18	2	2	14	32	12

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PUP.

Najmniej ofert pracy wpływa do Urzędu dla osób z wykształceniem wyższym. Osoby te najczęściej szukają pracy samodzielnie i wykazują większą aktywność w poszukiwaniu zatrudnienia.

W dwóch tabelach przedstawiona została ilość ofert pracy w rozbiciu na poszczególne grupy zawodów oraz wybrane zawody, w których wpłynęło najwięcej ofert pracy.

Klasyfikacja ofert pracy wg podziału na 10 wielkich grup zawodowych w 2012 r.

Tabela 6. Klasyfikacja ofert pracy wg podziału na 10 wielkich grup zawodowych.

<i>l.p.</i>	<i>kod grupy</i>	<i>nazwa grupy zawodu</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>I poł. 2013.</i>
1	2	3	4	5	6	7
1.	0	Bez zawodu	0	0	0	0
2.	1	Przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy	2	13	17	7
3.	2	Specjaliści	192	92	137	73
4.	3	Technicy i inny średni personel	20	201	227	135
5.	4	Pracownicy biurowi	174	190	241	194
6.	5	Pracownicy usług osobistych i sprzedawcy	216	440	508	335
7.	6	Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy	1	8	16	12
8.	7	Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy	190	581	341	201
9.	8	Operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń	104	253	146	92
10.	9	Pracownicy przy pracach prostych	108	162	155	101
			1007	1940	1788	1150

Źródło: Opracowanie własne na podstawie MPiPS.

W poniższej tabeli pokazane zostały wybrane zawody, w których wpłynęło najwięcej ofert pracy w omawianym okresie.

Tabela 7. Wybrane zawody, w których wpłynęło najwięcej ofert pracy.

<i>l.p.</i>	<i>kod grupy</i>	<i>nazwa grupy zawodu</i>	<i>wybrane oferty pracy w zawodzie</i>	<i>ilość ofert</i>
1	2	3	4	5
1.	1	Przedstawiciele władz publicznych, wyżsi urzędnicy i kierownicy	- kierownik działu sprzedaży	2
2.	2	Specjaliści	- pielęgniarka - specjalista ds. marketingu i handlu - fizjoterapeuta	8 4 3
3.	3	Technicy i inny średni personel	- technik administracji - przedstawiciel handlowy - zaopatrzeniowiec - technik farmaceutyczny	39 11 7 7

			-technik budownictwa	5
4.	4	Pracownicy biurowi	- technik prac biurowych	100
			- pracownik kancelaryjny	13
			- operator wprowadzania danych	16
			- magazynier	17
			- sekretarka	9
5.	5	Pracownicy usług osobistych i sprzedawcy	- sprzedawca	108
			- robotnik gospodarczy	92
			- kucharz	17
			- kasjer handlowy	5
			- pracownik ochrony fizycznej bez licencji	31
			- fryzjer	12
			- kelner	9
6.	6	Rolnicy, ogrodnicy, leśnicy i rybacy	- ogrodnik terenów zieleni	11
7.	7	Robotnicy przemysłowi i rzemieślnicy	- mechanik samochodów ciężarowych	9
			- ubojowy	10
			- szwaczka	14
			- stolarz	7
			- murarz	16
			- elektryk	10
			- blacharz	6
			- zbrojarz	28
			- tynkarz	13
8.	8	Operatorzy i monterzy maszyn i urządzeń	- kierowca samochodu ciężarowego	23
			- kierowca samochodu dostawczego	18
			- kierowca samochodu osobowego	8
			- kierowca operator wózków jezdniowych	4
9.	9	Pracownicy przy pracach prostych	- robotnik budowlany	40
			- sortowacz	10
			- sprzątaczkę	8
			- robotnik pomocniczy w przemyśle przetwórczym	10

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS.

## 7. Analiza zawodów deficytowych i nadwyżkowych.

Sytuacja gospodarcza jaka panuje w kraju, województwie i powiecie ma wpływ na lokalny rynek pracy. Z analizy zawodów deficytowych i nadwyżkowych w powiecie starachowickim wynika, że na rynku pracy najczęściej występują zawody o charakterze nadwyżkowym.

**Zawód nadwyżkowy** – to zawód, w którym liczba osób bezrobotnych jest wyższa niż zapotrzebowanie na ten zawód na rynku pracy.

Tabela 8. Wybrane zawody nadwyżkowe.

<i>l. p.</i>	<i>kod zawodu</i>	<i>nazwa zawodu</i>	<i>oferty</i>	<i>ilość osób bezrobotnych</i>
1	2	3	4	5
1.	222101	Pielęgniarka	8	19
2.	235107	Pedagog	0	40
3.	263102	Ekonomista	1	81
4.	311204	Technik budownictwa	5	42
5.	311303	Technik elektryk	1	29



6.	311504	Technik mechanik	0	150
7.	322002	Technik żywienia i gospodarstwa domowego	1	84
8.	331403	Technik ekonomista	2	205
9.	432103	Magazynier	17	92
10.	512001	Kucharz	17	118
11.	512002	Kucharz małej gastronomii	1	54
12.	514101	Fryzjer	12	70
13.	522301	Sprzedawca	108	429
14.	522305	Technik handlowiec	2	41
15.	711202	Murarz	16	143
16.	711401	Betoniarz	1	44
17.	712204	Posadzkarz	2	39
18.	712601	Hydraulik	2	50
19.	713102	Malarz budowlany	0	33
20.	722204	Ślusarz	1	121
21.	722301	Frezer	1	55
22.	722314	Tokarz w metalu	0	120
23.	723103	Mechanik pojazdów samochodowych	1	41
24.	723104	Mechanik samochodów ciężarowych	9	37
25.	723307	Mechanik maszyn i urządzeń przemysłowych	0	51
26.	741207	Elektromonter zakładowy	0	28
27.	751201	Cukiernik	3	74
28.	751204	Piekarz	2	93
29.	752205	Stolarz	7	63
30.	931301	Robotnik budowlany	40	138

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS.

Nadal niestety w rejestrze PUP w Starachowicach przeważają zawody nadwyżkowe. W niektórych zawodach (wymienionych w tabeli) ofert pracy jest bardzo mało w stosunku do liczby osób zarejestrowanych, a czasem nie ma żadnej oferty.

W zawodach tych dużą grupę osób bezrobotnych stanowią osoby długotrwale bezrobotne.

Jednocześnie pracodawcy mają problemy ze znalezieniem pracowników w niektórych zawodach. Klienci urzędu pracy kierowani do zakładów pracy nie spełniają wymagań postawionych przez pracodawców. Najczęściej tym osobom brak doświadczenia zawodowego, utracili uprawnienia zawodowe ze względu na długą przerwę w zawodzie.

Natomiast problem ze znalezieniem dobrych pracowników w niektórych zawodach (np. ślusarz, tokarz) wynika z tego, że na rynku pracy nie ma osób młodych, natomiast osoby posiadające ten zawód nie przystają do nowych warunków pracy. Szkoły zawodowe nadal nie proponują kształcenia w tych zawodach.

Nadal poważnym problemem są niskie zarobki, osobom bezrobotnym „nie opłaca się” podejmować oficjalnej pracy, wolą pracować nielegalnie. Duża grupa osób w ogóle nie jest zainteresowana jakąkolwiek pracą, wystarczają im zasiłki z ośrodka pomocy społecznej lub praca dorywcza.

**Zawód deficytowy** – to zawód, w którym liczba ofert pracy na rynku pracy jest wyższa od liczby osób zarejestrowanych.

poniższa tabela przedstawia wybrane zawody deficytowe.

Tabela 9. Wybrane zawody deficytowe.

<i>l. p.</i>	<i>kod zawodu</i>	<i>nazwa zawodu</i>	<i>oferty</i>	<i>ilość osób bezrobotnych</i>
1	2	3	4	5
1.	234190	Pozostali nauczyciela szkół podstawowych	6	1
2.	243305	Specjalista ds. sprzedaży	5	1
3.	262101	Archiwista	3	1
4.	334306	Technik administracji	39	30
5.	341204	Opiekunka środowiskowa	10	1
6.	341201	Asystent osoby niepełnosprawnej	7	0
7.	411103	Pracownik kancelaryjny	13	1
8.	411104	Technik prac biurowych	100	68
9.	413201	Operator wprowadzania danych	16	0
10.	431101	Asystent ds. księgowości	11	8
11.	515102	Intendent	2	0
12.	515303	Robotnik gospodarczy	92	87
13.	521101	Sprzedawca na bazarze	2	0
14.	531202	Asystent nauczyciela przedszkola	8	1
15.	522302	Sprzedawca w branży mięsnej	3	0
16.	523002	Kasjer handlowy	5	2
17.	524404	Telemarketer	6	0
18.	541307	Pracownik ochrony fizycznej bez licencji	31	1
19.	711404	Zbrojarz	28	17
20.	711501	Cieśla	5	3
21.	721206	Spawacz metodą TIG	2	0
22.	712303	Tynkarz	13	9
23.	741103	Elektryk	6	4
24.	751106	Ubojowy	10	4
25.	752309	Tartacznik	4	0
26.	753606	Szewc naprawiacz	2	0
27.	817290	Pozostali operatorzy urządzeń do obróbki drewna	7	0
28.	818204	Palacz kotłów co gazowych	5	3
29.	832202	Kierowca samochodu dostawczego	18	1
30.	933390	Pozostali robotnicy pracujący przy przeładunku towarów	7	0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS.

Propozycje zgłaszane przez pracodawców nie są atrakcyjne dla osób bezrobotnych. W pewnych zawodach nie ma osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Starachowicach. Osoby takie pracują w firmach na terenie województwa lub kraju. Osoby dobrze przygotowane zawodowo wyjechały w poszukiwaniu pracy za granicę.

Pracodawcy chcieliby aby pracownicy podejmujący pracę posiadali uprawnienia zawodowe. W związku z małą ilością kandydatów Urząd stara się organizować szkolenia, dzięki którym mogą uzyskać odpowiednie kwalifikacje.

Na pewno oferty pracy w niektórych zawodach deficytowych pomagają osobom w trudnej sytuacji na rynku pracy tj. osobom długotrwale bezrobotnym, osobom bezrobotnym powyżej 50 roku życia, bezrobotnym bez kwalifikacji zawodowych.

Warto również zaznaczyć, że wiele ofert pracy zarówno deficytowych jak i nadwyżkowych zgłaszanych do PUP, są ofertami na staż lub do prac interwencyjnych. Zdarza się również tak, że pracodawcy podają nazwę stanowiska pracy, dla którego nie można znaleźć odpowiednika w kodach zawodów. Wówczas „przypasowuje się” kod zawodu najbliższy podanemu stanowisku, co nie zawsze stanowi właściwy jego odpowiednik. Ten sam problem dotyczy rejestracji, podczas której nie zawsze właściwie podany jest zawód, w świadectwie pracy i nie zawsze właściwie wprowadzany jest potem do danych komputerowych.

## **Wnioski**

Analizując sytuację na rynku pracy w powiecie starachowickim można zauważyć utrzymywanie się kilku niekorzystnych cech w strukturze bezrobocia. Do tych niekorzystnych cech można zaliczyć m. in.: wysoki poziom bezrobocia na obszarach wiejskich, trudną sytuację kobiet na rynku pracy, wysoki odsetek bezrobotnej młodzieży, niski poziom wykształcenia, wysoki poziom bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych oraz znaczny udział osób długotrwale pozostających bez zatrudnienia.

Nadal niepokojącym zjawiskiem jest występujący brak ofert pracy dla kobiet. Szczególnie dla kobiet z wykształceniem zawodowym w przedziale wiekowym 35 – 44 oraz 45 – 54 lata. Pracodawcy nie są zainteresowani tworzeniem miejsc pracy dla tych kategorii osób bezrobotnych. W tym wypadku działania Urzędu Pracy powinny być wspomagane przez władze samorządowe i państwowe.

Najliczniejszą grupą wśród osób bezrobotnych pozostają osoby długotrwale bezrobotne, bez odpowiednich kwalifikacji zawodowych lub które utraciły kwalifikacje zawodowe. Osoby takie przyzwyczyły się do swojej sytuacji, brak im wiary w siebie. W tej grupie przeważają osoby starsze, nieposiadające odpowiednich kwalifikacji, często mające problemy alkoholowe. Na pewno koniecznym jest podjęcie działań na rzecz poprawy sytuacji tych osób, aby zapobiec dalszemu pogłębianiu się problemu długotrwałego bezrobocia, które może doprowadzić do wykluczenia społecznego. W tych działaniach potrzebna jest współpraca z ośrodkami pomocy społecznej, współdziałanie władz samorządowych miasta i powiatu.

Lokalni pracodawcy najbardziej zainteresowani są przeważnie subsydiowanymi formami zatrudnienia. Często wiąże się to z tym, że nie mają możliwości tworzenia nowych

---

miejsce pracy z własnych środków. Zjawisko to znajduje odbicie w strukturze ofert pracy napływających do PUP w Starachowicach, wśród których znaczną część stanowią oferty pracy refundowanej. Jednak negatywną tendencją jest nie utrzymywanie nowych miejsc pracy, powstałych w wyniku otrzymania pomocy z urzędu.

Pracodawcy zwiększają wymagania dotyczące zatrudniania osób bezrobotnych, ale niestety nie wpływa to na podniesienie atrakcyjności ich ofert pracy.

Wychodząc naprzeciw zwiększającym się wymaganiom pracodawców Powiatowy Urząd Pracy w Starachowicach organizuje szkolenia, które mogą pomóc w znalezieniu zatrudnienia lub podwyższeniu swoich kwalifikacji.

Pozytywne jest tworzenie przez osoby bezrobotne własnych miejsc pracy poprzez uzyskanie środków na otwarcie działalności gospodarczej. Firmy takie na ogół działają bardzo sprawnie.

Coraz częstszym zjawiskiem jest podejmowanie pracy w innym zawodzie niż zawód wyuczony. Zjawisko to będzie się utrzymywać dalej. Świadczy to pozytywnie o kandydatach, o ich mobilności i możliwościach zawodowych.

Nadal niepokojącym zjawiskiem jest wysokie bezrobocie wśród młodzieży. Stan ten spowodowany jest różnymi czynnikami. Zarówno nie dostatecznym przygotowaniem zawodowym młodych ludzi, brakiem umiejętności poruszania się na rynku pracy, mobilności, umiejętności szybkiego dostosowania się do zmiennych potrzeb rynku pracy. Nie ze wszystkimi problemami młodzieży mogą poradzić sobie urzędy pracy. Potrzebny jest dobry program pomocy i współpracy między szkołami, urzędami pracy, pracodawcami a władzami samorządowymi i państwowymi. Szczególnie urzędy powinny być wsparte przez władze lokalne i lokalną społeczność w swoich działaniach na rzecz poprawy sytuacji na rynku pracy. Struktura zawodowa osób bezrobotnych ulega zmianom. Powiatowy Urząd Pracy w Starachowicach aktywnie wspomaga osoby bezrobotne tak, aby do pracodawców trafiali kandydaci zainteresowani zatrudnieniem i jednocześnie posiadający wystarczające kwalifikacje zawodowe. Ważne jest aby i pracodawcy zdali sobie sprawę, że chcąc pozyskać dobrych pracowników, muszą stworzyć im odpowiednie warunki pracy i płacy. Niewątpliwie stan bezrobocia zmniejszyłby się, gdyby urzędy pracy nie prowadziły ubezpieczenia zdrowotnego swoich klientów.

Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych może stać się źródłem informacji w celu łagodzeniu skutków bezrobocia na terenie powiatu starachowickiego. Na pewno jednak Monitoring nie powinien być jedynym źródłem informacji w zakresie dostosowania struktury i treści kształcenia zawodowego do potrzeb rynku pracy, a także informacji o stanie lokalnego rynku pracy. Informacje, które posiada Urząd opierają się

wyłącznie na statystykach urzędu pracy, które nie oddają w pełni rzeczywistego obrazu bezrobocia i sytuacji na lokalnym rynku pracy.

**DYREKTOR  
POWIATOWEGO URZĘDU PRACY  
mgr Jarosław Nowak**

---